

# RECURSOS NATURALES Y AMBIENTE: GESTIÓN ESTRATÉGICA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

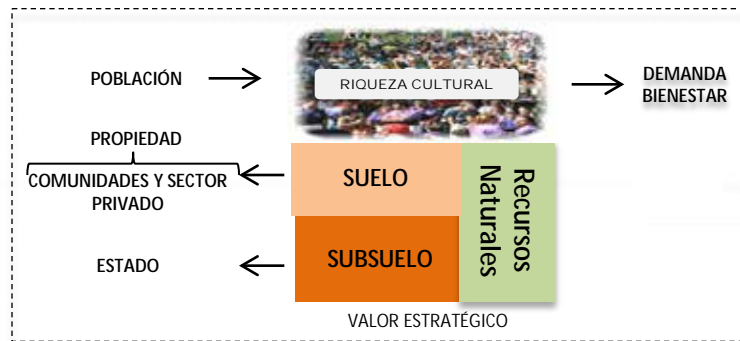
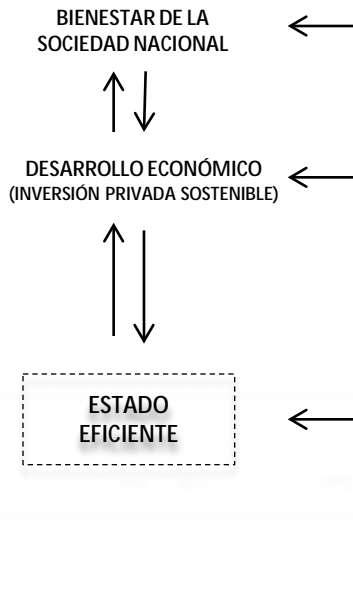
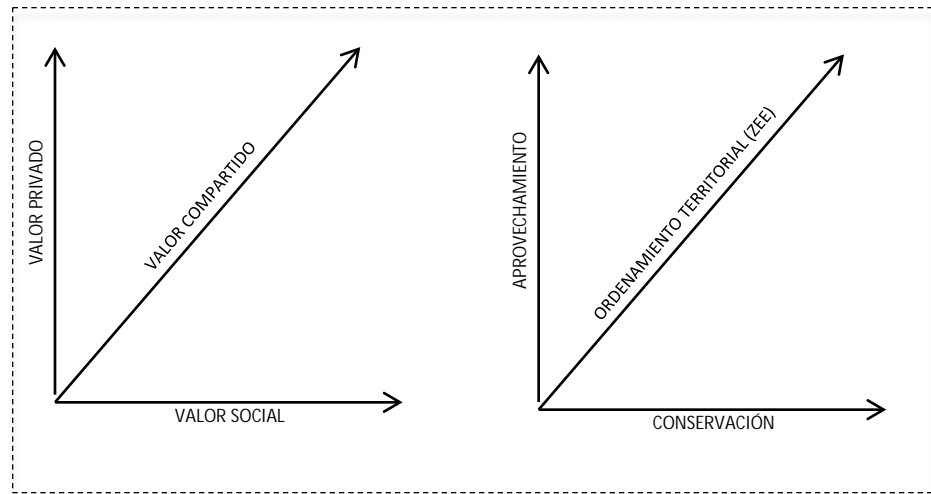
COMPETITIVIDAD, CONGLOMERADOS PRODUCTIVOS E INVERSIÓN  
PÚBLICO PRIVADA EN EL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO REGIONAL

CESAR ÁLVAREZ FALCÓN

# ANÁLISIS ESTRATÉGICO DE LA REGIÓN AMAZÓNICA

<p style="text-align: center;">ENTORNO EXTERNO</p> <p style="text-align: center;">ENTORNO INTERNO</p>	<p style="text-align: center;"><b>OPORTUNIDADES - O</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reconocimiento internacional de los conocimientos ancestrales.</li> <li>• Recomendaciones sobre medidas internacionales para la implementación de sistemas de protección y patentes de la biodiversidad.</li> <li>• Mayor interés internacional por el cambio climático y la protección de la Amazonía y bosques.</li> <li>• Nuevos enfoques de producción (Bioeconomía).</li> <li>• Nuevo enfoque nacional de Gobierno con inclusión e inversión.</li> <li>• Perspectivas de fortalecimiento e integración de iniciativas y medidas como la UNASUR, OTCA e IIRSA.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>AMENAZAS - A</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de estrategia de desarrollo de la Amazonía enmarcada en una estrategia de desarrollo nacional.</li> <li>• Estado lejano, poco efectivo y orientado a la extracción de RRNN.</li> <li>• Estrategia de desarrollo de Brasil para la Amazonía se traduce en megaproyectos, ¿Se han determinado los beneficios y costos económicos, sociales, políticos y los impactos ambientales de estos proyectos?.</li> <li>• Futuras tensiones sociales en perspectiva por oposición a la implementación de algunos megaproyectos por discrepancias al reglamento e implementación de la Ley de Consulta Previa, por implementación del <i>REDD+Indígena</i>.</li> <li>• Incremento del crecimiento demográfico y migraciones sin las infraestructuras socio productivas adecuadas.</li> <li>• Incremento de actividades ilegales contaminantes: narcotráfico, tala ilegal y minería ilegal</li> </ul>
	<p style="text-align: center;"><b>FORTALEZAS - F</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Biodiversidad.</li> <li>• Posición estratégica para proveer servicios ambientales al planeta.</li> <li>• Tecnologías y conocimiento ancestral de las poblaciones nativas.</li> <li>• Fuente de insumos naturales para nuevas tecnologías y fuentes de energía más limpias.</li> <li>• Diversidad Cultural (mercado para el turismo ecológico sostenible)</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>ESTRATEGIAS – FO</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaborar el Planeamiento Estratégico para el Desarrollo de la Amazonía Peruana, articulando:             <ol style="list-style-type: none"> <li>a) Los sistemas de planeamiento estratégico, inversión pública y presupuesto público con los Gobiernos Regionales y demás actores estratégicos.</li> <li>b) Articular la inversión pública y privada en la Región Amazónica.</li> </ol> </li> <li>• Impulsar la implementación de AMAZINV y FONDESAM (instrumentos de financiamiento).</li> <li>• Desarrollo del conocimiento tradicional productivo basado en I+D+i.</li> <li>• Implementar estrategias de negociación geopolítica basada en los servicios ambientales estratégicos que podríamos brindar al mundo.</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>DEBILIDADES - D</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Escaso y deficiente desarrollo estratégico, normativo e interinstitucional de la Amazonía.</li> <li>• Actividades productivas extractivas deficientemente reguladas y monitoreadas por instancias regionales.</li> <li>• Ausencia de Plan de Ordenamiento Territorial.</li> <li>• Agricultura poco productiva.</li> <li>• Escasa asociatividad de pequeños productores.</li> <li>• Escaso desarrollo tecnocientífico y de TICs.</li> <li>• Deficiente nivel educativo y pobreza regional.</li> <li>• Capital humano poco productivo.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>ESTRATEGIAS – DO</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumentar la capacidad institucional asignando mayor poder y descentralización para la autoridad ambiental.</li> <li>• Impulsar la creación de alianzas estratégicas descentralizadas.</li> <li>• Impulsar la competitividad regional mediante la implementación del Principio del Cuerpo Spin para generar desarrollo económico local, identificando fortalezas viables para cada Región.</li> <li>• Impulsar nuevos modelos de negocio y nuevos modelos de gestión para la conservación y uso sostenible de los recursos naturales renovables, asuntos indígenas, gestión del conocimiento e intercambio de informaciones, gestión regional de salud, infraestructura y transporte, turismo, fortalecimiento institucional, financiero y jurídico, y temas emergentes.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>ESTRATEGIAS - DA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer y articular las condiciones, y diseño de indicadores de sostenibilidad y eficiencia eco sistémica para la gestión integral de bosques y cuencas de la Amazonía.</li> <li>• Rediseñar e impulsar los derechos de propiedad alineados al uso sostenible de bosques.</li> <li>• Mayor impulso al desarrollo de las capacidades humanas en la Amazonía (educación intercultural, salud, nutrición e instalación de capacidades productivas).</li> <li>• Fortalecer e institucionalizar el mecanismo de negociación a través de la Ley de Consulta Previa para desarrollar y consolidar políticas tipo clúster de Gestión en la Amazonía.</li> </ul>

# MODELO DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA AMAZONÍA



CONTRIBUYENDO

CRECIMIENTO ECONOMICO  
DESARROLLO CON INCLUSIÓN SOCIAL  
SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

# PROBLEMAS ESTRUCTURALES EN LA AMAZONÍA

- **Elevados niveles de pobreza y desnutrición que conllevan a enfermedades.**
- **Deficiente formación de capital humano (resultados más bajos del promedio nacional de comprensión de lectura y matemáticas).**
- **Carencia de infraestructura “básica”. Gran problema de conectividad de la Amazonía, comparada con el resto del país.**
- **Permanente degradación de bosques por actividades económicas (lícitas e ilícitas) que abarcan el 60% del total de bosques generando el 47,5% de GEI nacional.**
- **Percepciones equivocadas respecto a la Amazonía: Brasil se presenta como el único detentor, y el Perú es Costeño/Andino, presentado a la Amazonía Peruana como un territorio vacío.**
- **El Desarrollo tradicional de la Amazonía ha sido concebido sólo como el aumento de infraestructura vial, población de fronteras y/o extracción de recursos naturales. Sin tener en cuenta la heterogeneidad natural ni la diversidad cultural de la Amazonía .**



.....

## AMAZONIA: TERRITORIO DE GRANDES CONTRASTES

### NATURALES , ECONÓMICOS Y SOCIALES

Posición estratégica para la provisión de servicios ambientales al planeta (ciclo global del agua).

—————> Los bosques Amazónicos son la segunda fuente importante de emisiones de GEI a nivel nacional, debido a la tala ilegal (47,5%).

Perú ocupa el 4to lugar en el mundo de bosques tropicales.

—————> Sin embargo estos son permanentemente degradados por explotación maderera y no maderera, minería e hidrocarburos, que abarcan hasta el 60% de los bosques amazónicos.

Riqueza cultural: diversidad de etnias

—————> Elevados niveles de conflictos sociales y medio ambientales, así mismo, solo 38% de niños indígenas asiste a una escuela bilingüe intercultural (2008)

Presencia de grandes inversiones en extracción de petróleo y minerales. En el 2010 se perforaron 233 pozos petroleros en la Amazonía.

—————> La Amazonía solo cuenta con el 8% de la red vial Nacional (CIAM). Gran problema de carencia de infraestructura, económica – productiva y social.

Presenta potencial para el desarrollo de actividades productivas orientadas a la bioindustria y a los bionegocios.



## LA REALIDAD ES QUE NO EXISTE UNA VISION INTEGRAL DE DESARROLLO DE LA AMAZONIA


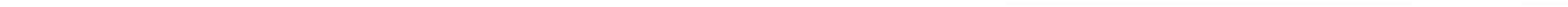
Algunos factores explican esta realidad:

Perú no es percibido como un país amazónico.

La Amazonia era percibida como un territorio vacío.

La conectividad con el resto del país sigue siendo deficiente.

*En este contexto, crear una estrategia integral no es fácil: esta sólo puede ser fruto de un proceso consensual y participativo, en el que los actores amazónicos tengan un papel indispensable.*



CO



Fuente: Diario La República, 22 y 23 de Noviembre del 2011




## El REDD, REDD+ y REDD+INDIGENA

El **REDD** Reducción de Emisiones de Deforestación y Degradación de bosques, es un mecanismo que busca proveer incentivos para los países en desarrollo para llevar a cabo esas reducciones. Hasta ahora, las zonas forestales valen más deforestadas que de pie, por eso, el **REDD** planea cambiar las estructuras de incentivos en favor de la conservación y aprovechamiento de los bosques en pie.

El mecanismo **REDD** puede compensar gobiernos, comunidades empresas y particulares si están tomando acciones para reducir las emisiones de la deforestación abajo de un nivel de referencia establecido .

La ampliación del programa, conocido como **REDD+**, que está siendo discutido en Durban; pretende ir mas allá añadiendo elementos de protección de la biodiversidad, la gestión de bosques y potenciando su valor como almacenes de anhídrido carbónico.

Hace 3 años que el Perú esta implementado el **REDD** (Dirección General de Cambio Climático del Ministerio del Ambiente), con lo cual es aún pronto para hacer un balance integral sobre su implementación, sin embargo este ya encuentra cierta oposición en las comunidades indígenas amazónicas, quienes reclaman un **REDD+INDIGENA** cuyos beneficios vayan directamente a las comunidades. En todo caso reclaman que se tomen en cuenta sus especificidades culturales, su sistema de manejo tradicional de bosques.





# DÉFICIT DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO EN LA AMAZONÍA

**Déficit inmenso de conectividad (infraestructura sostenible)**



**Cualquier inversión es buena (proyectos aislados y no articulados entre si o entre espacios regionales)**

**Carreteras nuevas**



**Sin interconexiones con proyectos de desarrollo rural.**

**Favorecen migraciones**



**Sin programas de mejoras de educación y salud**

**Se promueve el desarrollo de ecoturismo**



**En el mismo lugar donde se estimula la minería y/o tala ilegal**

**Proyectos de aprovechamiento de RRNN: Hidrocarburos, minerales, madera, hidroeléctrica y otros**



**Son rentables para los inversionistas pero carecen de eficientes evaluaciones sociales y ambientales**

# PROBLEMAS ESTRUCTURALES EN LA AMAZONÍA

- **Superposición de Derechos:** gran parte del territorio amazónico se encuentra distribuido bajo diversas formas de derechos de propiedad y/o uso de la tierra y recursos naturales: forestales, hidrocarburos, agropecuarios, mineros e hidroenergéticos, áreas protegidas, comunidades indígenas y ribereñas. (1)
- **Falta de coherencia de las políticas públicas** ha creado confusión e inseguridad en la tenencia de la tierra, condición indispensable para el desarrollo forestal del país.
- **Deficiente Planeamiento/Ordenamiento Territorial:** La administración de los RRNN es desarticulada y carente de un enfoque de gestión ecosistémico, así como la desvinculación entre derechos sobre los recursos del subsuelo con los de la superficie. (2)
- **Contaminación por residuos sólidos** genera 1'300000TN por día, carencia de especialistas, maquinarias, capacitación, recursos económicos y logística. (3)
- **Los intereses divergentes de los actores** muchas veces entran en conflicto, lo cual se refleja en los 18 conflictos sociales registrados en la Amazonía durante el mes de Noviembre de 2011 (4)\*.

(1) IIAP

(2) CIAM

(3) CIAM

(4) Defensoría del Pueblo

\* Tal como se pudo evidenciar en el Taller de Expertos sobre la Amazonía Peruana, del 09 de Diciembre del 2011, entre los actores del CIAM e IIAP.

# PROPUESTA DE ARREGLO INSTITUCIONAL

- 1. Visión Estratégica de Futuro de la Amazonía debe ser compartida por los actores estratégicos claves de la Amazonía: CIAM, IIAP y CEPLAN.**
- 2. Coherencia de las políticas públicas, de las visiones, roles y funciones de las Instituciones del Estado en la Amazonía.**
- 3. Articulación de los Proyectos Públicos y Privados, por lo menos los públicos, bajo un enfoque de gestión ecosistémico de las diversidades para el Desarrollo Local y Regional Amazónico en el marco de una estrategia nacional sostenible.**

# PROPUESTA DE ARREGLO INSTITUCIONAL

- 4. Crear una Autoridad de Planeamiento Estratégico Descentralizada ubicada físicamente en la Amazonía, que trabaje con una Comisión Amazónica Permanente integrada por miembros del CIAM, IIAP ,CEPLAN y representantes de las Fuerzas Armadas y Relaciones Exteriores.**
- 5. El Ordenamiento Territorial y la Zonificación Económica Ecológica como pilares para las estrategias de Desarrollo Nacional, Regional y local.**

# REFLEXIONES

- 1. Existen 3 instituciones estratégicas básicas para el Desarrollo de la Amazonía, y estas son: el CIAM, el IIAP y el CEPLAN. Estas instituciones coinciden en cuanto al diagnóstico general de la Amazonía al señalar que el Modelo de Desarrollo implementado hasta la fecha no es viable.**
- 2. El CEPLAN como entidad encargada del Planeamiento Estratégico del país, en cumplimiento de su mandato de creación\*, debe articular la fluidez de las relaciones entre el CIAM y el IIAP, y las presidencias Regionales para llevar adelante el Planeamiento Estratégico de la Amazonía. Es oportuno analizar la viabilidad de localizar una Autoridad de Planeamiento Estratégico Descentralizada del CEPLAN en la Amazonía para que articule con sus instituciones públicas y privadas. Esta localización podría ser facilitada gracias al convenio con una autoridad Regional Amazónica (Loreto).**
- 3. Es necesario establecer con claridad la estrategia geopolítica de la Amazonía peruana en el contexto geopolítico sudamericano de la cuenca amazónica, dándole particular énfasis a nuestra relación con los países limítrofes, sobre todo con Brasil y Colombia.**
- 3. Es necesario disponer de una Visión Estratégica compartida para la Amazonía y sea la base de su desarrollo sostenible. La gestión estratégica para el desarrollo de la Amazonia debe ser articulada institucionalmente, utilizando herramientas de gestión moderna tales los mapas estratégicos para ligar los objetivos con los indicadores de resultados.**

\* Destinado a conducir y desarrollar la planificación concertada como instrumento técnico de gobierno y de gestión pública, orientador y ordenador de acciones necesarias para lograr el objetivo estratégico de desarrollo integrado del país.



- 5. El Ordenamiento Territorial y la Zonificación Económica Ecológica, a nivel regional y local, son herramientas indispensables que deberían servir de base para políticas públicas eficaces que contribuyan a la sostenibilidad y desarrollo futuro de la Amazonía. En ese sentido el trabajo conjunto entre el CEPLAN y el MINAM resulta fundamental.**
  
- 6. En este estudio se plantean elementos básicos indispensables a la construcción de un modelo deseable para el Desarrollo Sostenible de la Amazonía, los mismos que deberían ser profundizados y sometidos a debate con los actores implicados en el Desarrollo de la Amazonía.**



*El Desarrollo Sostenible tiene que ver con la  
protección y puesta en valor de los recursos humanos,  
naturales y ambientales de nuestra Amazonía*

GRACIAS



<http://alvarezfalcon.blogspot.com/>



<http://www.facebook.com/alvarezfalcon>



@alvarezfalcon